

ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА

ЮРИДИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК

Настоящее издание представляет собой сборник с комментариями нормативно-правовых актов в области реализации прав детей.

Издание подготовлено и осуществлено Санкт-Петербургской региональной общественной организацией «Центр «Инновации» в рамках проекта «Права детей – детям!» в сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Санкт-Петербурге и при финансовой поддержке Всемирного Детского Фонда.

Книга предназначена для специалистов некоммерческих организаций, ориентированных на решение проблем детей, и широкого круга читателей.

Издание подготовлено:

Координатор проекта: К.Г. Журавлева

Консультант по правам детей: Л.Д. Огнева

Авторская группа: Н.В. Егорова, Л.В. Елецкая

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
Глава I ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ	5
Глава II ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ РОДИТЕЛЕЙ	15
Глава III ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ	20
Глава IV ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ	22
Глава V ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	26
Глава VI ФУНКЦИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ СТРУКТУР В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31

ВВЕДЕНИЕ

В последнее время наблюдается значительное усиление внимания со стороны государства, общественности и средств массовой информации к проблемам семьи и детства. Напряженный ритм жизни, ухудшение материального положения населения и, как следствие, увеличение числа малообеспеченных семей, где родители большую часть времени тратят на поиски средств к существованию, не в силах заниматься воспитанием детей, приводят к тому, что наиболее уязвленными оказываются дети. Неблагоприятные тенденции развития общества также способствуют ухудшению положения детей и нарушению их прав.

Нарушению прав детей способствуют и непонимание, а зачастую и незнание законодательства как самими детьми, так и их родителями. С другой стороны, невыполнение обязанностей по защите прав и законных интересов детей уполномоченными на их выполнение органами и должностными лицами влечет за собой ухудшение сложившейся ситуации.

Система обеспечения прав и законных интересов ребенка в Санкт-Петербурге претерпела существенные изменения в связи с появлением новых звеньев Управления, развитием системы местного самоуправления и изменением функций и предметов ведения отраслевых комитетов, приведением их в соответствие с федеральными законами. Права детей защищают представители законодательной, исполнительной, судебной власти и прокуратура, органы местного самоуправления и общественного (негосударственного) сектора. Существенными недостатками этой структуры являются отсутствие координации деятельности ее участников, иногда дублирование функций. В результате не создается единой системы услуг и не складывается цельного представления о том, какова от них реальная польза детям.

В этой ситуации в октябре 1998 г. губернатор Санкт-Петербурга Яковлев В.А. создает в структуре канцелярии Администрации Санкт-Петербурга Отдел по защите прав и законных интересов ребенка, предварительно получив поддержку двух постоянных комиссий законодательного собрания Санкт-Петербурга – по образованию и по социальным вопросам. Начальник Отдела и стал Уполномоченным по правам ребенка в Санкт-Петербурге, который работает непосредственно с детьми и их законными представителями, с комитетами и управлениями исполнительной власти, комиссиями законодательного собрания, со специалистами муниципальных образований, с отделом по надзору за соблюдением законов о несовершеннолетних прокуратуры Санкт-Петербурга, со средствами массовой информации. Задачи Уполномоченного – убедить власть, что затраты на несовершеннолетних являются не затратами, а инвестициями и формировать общественное мнение по данному вопросу.

Уполномоченный, будучи неформальным и быстрым механизмом защиты прав детей, имеет важные преимущества перед традиционными методами разрешения жалоб. Он исследует и разрешает жалобы, которые ввиду их «незначительности» могут быть оставлены без внимания при обращении граждан к административным, парламентским и судебным формам контроля. Одной из основных задач Уполномоченного в Санкт-Петербурге является разъяснение родителям их прав и обязанностей по отношению к детям, проведение широкой разъяснительной работы об ответственности в первую очередь родителей за обеспечение нормальных условий жизни их детей, о гарантиях, которые берет на себя государство в вопросах поддержки семьи, имеющей детей.

Для этих целей Уполномоченный использует накопленный опыт и возможности общественных организаций. Примером плодотворного сотрудничества является совместный проект с СПб РОО «Центр «Инновации» «Права детей – детям!».

Центр «ИННОВАЦИИ» начал свою работу в Петербурге в 1996 г. Уже тогда возникла идея создания организации, которая не только пропагандировала бы новые подходы в работе с детьми, но и сама реализовывала их на практике, и на основе имеющегося опыта убедительно показала их действенность.

В настоящий момент основными направлениями работы организации являются: работа с детьми из групп социального риска (первая медицинская, социальная помощь); реализация образовательных и обучающих программ; проведение досуговых мероприятий; профилактика наркозависимости среди детей и подростков; организация и проведение семинаров, молодежных

обменов; оказание юридической и социальной поддержки гражданам и организациям.

Проект «Права детей – детям!», в рамках которого осуществляется это издание, начал работу совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Санкт-Петербурге в январе 2002 г. с открытия Юридического консультационного центра по правам детей.

Цели проекта:

- повышение уровня информированности детей и их родителей о правах детей;
- усиление роли общественных организаций в области защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- устранение противоречий в действующем законодательстве Санкт-Петербурга и Российской Федерации, выявленных в результате анализа поступивших обращений по вопросам обеспечения основных гарантий прав ребенка, путем внесения предложений субъектам, обладающим правом законодательной инициативы.

Вся информация, носящая правовой характер, собранная Юридическим консультационным центром, объединяется в Базу Данных, в которой юристы размещают свои комментарии проблемных ситуаций и советы по их разрешению. База Данных, при повышении степени обобщенности информации, представляет собой методический материал, необходимый в работе общественных организаций.

Данные аналитической работы позволили методически обобщить накопленный опыт наиболее часто встречающихся вопросов правового свойства. На основании этого анализа мы подготовили данную брошюру, адаптированную для широкого круга читателей.

Большое значение в области защиты прав детей приобретают нормы права, которые регулируют различного рода общественные отношения с их участием. Поэтому, не только несовершеннолетние должны знать свои права и обязанности, закрепленные в действующих правовых актах, но и их родители (законные представители), учителя, социальные работники и иные лица, которые соприкасаются с вопросами защиты прав несовершеннолетних.

За время существования Юридического консультационного центра в него обращались следующие категории клиентов:

- дети
- родители или лица, их заменяющие
- социальные работники, психологи общественных организаций
- иные специалисты государственных органов, органов местного самоуправления и т.д.

Опыт показал, что большинство общественных организаций, работающих с детьми, не имеют в своем штате юристов, и специалисты этих организаций не всегда владеют в достаточной степени знаниями в области реализации и защиты прав детей, что мешает выявлению источника проблем ребенка и сводится к удовлетворению его первоочередных нужд.

В Юридический консультационный центр за год работы поступило 725 обращений по вопросам:

- в области жилищной сферы - 253
- вытекающим из брачно-семейных отношений (в том числе, определения порядка общения с ребенком, определения места жительства детей, осуществления родительских прав, реализации права ребенка на общение с родственниками) - 76
- лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах - 34
- предоставления льгот и выплаты пенсий и пособий - 66
- устройства детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе, опека и попечительство) - 34
- приобретения и изменения гражданства - 24
- алиментных обязательств - 30
- конфликтов в органах и учреждениях (государственных, муниципальных, общественных и др.) - 23
- обжалования действий и решений органов и должностных лиц (в том числе, по

- вопросам гражданско- процессуального права) - 68
- детей-инвалидов - 22
 - другим - 95

Наибольшую сложность в работе вызвали вопросы получения гражданства, жилищные вопросы, а также вопросы, связанные с осуществлением деятельности органами местного самоуправления.

Противоречия в действующем законодательстве и несоответствие одних законодательных актов другим, различное их толкование, отсутствие наработанной практики применения оказывают негативное воздействие на разрешение ряда проблем. Наиболее ярким примером является применение нового закона «О гражданстве РФ».

Сложности, с которыми сталкиваются граждане при разрешении своих вопросов в судебном порядке, объясняются длительностью судебных процессов, нарушением процедуры ведения судебного разбирательства, а также отсутствием знаний гражданско-процессуального законодательства сторонами по делу. При этом бывают случаи, когда и наличие уже вступившего в законную силу судебного решения не приводит к желаемым результатам или не может быть исполнено вовсе.

Представленная брошюра разработана на основе обобщенного опыта работы Юридического консультационного центра и может быть использована не только активно практикующими специалистами, работающими с детьми, как сборник полезной информации но, надеемся, пригодится и родителям, опекунам (попечителям) и другим лицам, интересующимся проблемой защиты прав детей.

ГЛАВА I. ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Нарушения прав несовершеннолетних в области жилищного законодательства столь многочисленны и разнообразны, что выделить какие-либо типичные случаи нарушения достаточно сложно. Иногда в похожих на первый взгляд случаях есть обстоятельство, не позволяющее однозначно спрогнозировать конечный результат.

Можно заключить, что каждая конкретная ситуация является сугубо индивидуальной, требует специальных познаний в области юриспруденции и ее разрешение требует привлечения специалистов – юристов.

В этой связи предлагаем Вашему вниманию некоторые нормативно-правовые аспекты защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в жилищной сфере:

1. Пользование жилыми помещениями в домах государственного жилищного фонда
2. Пользование служебными жилыми помещениями
3. Пользование общежитиями
4. Жилищно-строительные кооперативы и пользование ими
5. Пользование жилыми помещениями в домах индивидуального жилищного фонда

Предлагаемые разделы представляют собой выдержки из Жилищного кодекса РСФСР, ознакомление с которыми, на наш взгляд, пригодится Вам в работе.

1. Пользование жилыми помещениями в домах государственного жилищного фонда

Ст. 50 ЖК Пользование жилыми помещениями в домах государственного жилищного фонда осуществляется в соответствии с *договором найма жилого помещения* и правилами пользования жилыми помещениями.

Ст. 51 ЖК Договор найма жилого помещения заключается в письменной форме *на основании ордера на жилое помещение* между наймодателем - жилищно - эксплуатационной организацией и нанимателем - гражданином, на имя которого выдан ордер.

Ст. 52 ЖК Предметом договора найма может быть лишь *изолированное жилое помещение*, состоящее из квартиры либо одной или нескольких комнат. *Не могут быть самостоятельным предметом договора найма* часть комнаты или комната, связанная с другой комнатой общим входом (смежные комнаты), подсобные помещения.

Ст. 53 ЖК К членам семьи нанимателя относятся супруг нанимателя, их дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные *лица могут быть признаны* членами семьи нанимателя, если они проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство.

Если указанные категории граждан перестали быть членами семьи нанимателя, но продолжают проживать в занимаемом жилом помещении, они имеют такие же права и обязанности, как наниматель и члены его семьи.

Ст. 54 ЖК Наниматель вправе в установленном порядке вселить в занимаемое им жилое помещение своего супруга, детей, родителей, других родственников, нетрудоспособных иждивенцев и иных лиц, получив на это письменное согласие всех совершеннолетних членов своей семьи. *На вселение к родителям их детей, не достигших совершеннолетия, не требуется согласия* остальных членов семьи.

Граждане, вселенные нанимателем, приобретают равное с нанимателем и остальными членами его семьи право пользования жилым помещением, если они являются или признаются членами его семьи и если при вселении между ними, нанимателем и проживающими с ним членами его семьи не было иного соглашения о порядке пользования жилым помещением.

Граждане, вселившиеся в жилое помещение нанимателя в качестве опекунов или попечителей, самостоятельного права на это помещение не приобретают, за

исключением случаев признания их членами семьи нанимателя или предоставления им указанного помещения в установленном порядке.

Ст. 67 ЖК

Наниматель жилого помещения вправе с письменного согласия проживающих совместно с ним членов семьи, включая временно отсутствующих, произвести обмен занимаемого жилого помещения.

Ст. 68 ЖК

Если между членами семьи не достигнуто соглашение об обмене, то любой из них вправе требовать *в судебном порядке принудительного обмена* занимаемого помещения на помещения в разных домах (квартирах).

Ст. 86 ЖК

Совершеннолетний член семьи нанимателя вправе требовать заключения с ним отдельного договора найма, при соблюдении требований жилищного законодательства.

Споры, возникающие в связи с требованием заключения отдельного договора найма, разрешаются в судебном порядке.

При совершении сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества несовершеннолетнего, сдачи его в наем (в аренду), в безвозмездное пользование или залог; сделок, влекущих отказ от принадлежащих несовершеннолетнему прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также других сделок с участием несовершеннолетних не должно повлечь уменьшения имущества несовершеннолетнего (ст. 37 ГК РФ, ч. 3 ст. 60 СК РФ).

Ст. 90 ЖК

Выселение из занимаемого жилого помещения в доме государственного жилищного фонда производится *лишь в судебном порядке*. Допускается выселение в административном порядке с санкции прокурора *лишь лиц, самоуправно занявших жилое помещение или проживающих в домах, грозящих обвалом.*

Выселение лиц без предоставления другого жилого помещения производится в случаях:

- систематического разрушения и порчи ими жилого помещения (ч. 1 ст. 98 ЖК);
- использования жилого помещения не по назначению (ч. 1 ст. 98 ЖК);
- систематического нарушения правил пользования жилым помещением, делающим невозможным совместное проживание с ними (ч. 1 ст. 98 ЖК);
- признания невозможности совместного проживания родителей с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав (ч. 1 ст. 98 ЖК).

Лица, подлежащие выселению без предоставления другого жилого помещения за невозможностью совместного проживания, могут быть обязаны судом взамен выселения произвести обмен занимаемого помещения на другое жилое помещение, указанное заинтересованной в обмене стороной (ч. 2 ст. 98 ЖК).

- признания полученного вследствие неправомерных действий ордера на жилое помещение недействительным (ч. 1 ст. 100 ЖК).

Ст. 100 ч. 2 ЖК

Если граждане, указанные в ордере, ранее пользовались жилым помещением в доме государственного жилищного фонда, им должно быть предоставлено жилое помещение, которое они занимали, или другое жилое помещение.

В случае признания ордера недействительным по иным основаниям граждане, указанные в ордере, подлежат выселению с предоставлением другого жилого помещения или помещения, которое они ранее занимали.

Рассмотрим для примера несколько ситуаций, разрешение которых предполагает судебное разбирательство.

Ситуация 1.

Родители несовершеннолетней Н. развелись. Девочка проживает в двух комнатной квартире с матерью и отцом, занимает одну комнату с матерью. Проживание с отцом в одной квартире невозможно, поскольку он устраивает скандалы, приводит компании, злоупотребляет спиртными напитками, в нетрезвом виде угрожает применением физической силы.

Рекомендации:

Если комнаты в квартире смежные, то можно обратиться в суд с иском о принудительном обмене квартиры.

В _____ федеральный районный суд

ИСТЕЦ: _____
(ф.и.о., адрес)

ОТВЕТЧИК: _____
(ф.и.о., адрес)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

О принудительном обмене жилого помещения

Я, _____, являюсь нанимателем квартиры, расположенной по
(ф.и.о.)
адресу: _____.

Указанная квартира была предоставлена моей семье «__» _____ г.
_____ на основании _____.

(кем)
Жилое помещение состоит из _____ комнат размерами _____ и
(количество комнат)
соответственно, общей площадью _____ кв. м. (жилая площадь _____ кв. м.).

Помимо меня в квартире проживают: _____.

(перечислить)
Совместная супружеская жизнь с ответчиком (цей) не сложилась, так как

(указать причины)

Вследствие указанных причин «__» _____ г. брак между мной и ответчиком (цей) брак был расторгнут. Дальнейшее совместное проживание с ответчиком (цей) в одной квартире невозможно, _____.

(указать причины)
Все обстоятельства подтверждаются _____.

(кем, чем)
Я неоднократно предлагал(а) ответчику(це) различные варианты обмена, однако ответчик(ца) ни с одним из них не согласился(лась).

В настоящее время мною подобран вариант обмена нашей квартиры, однако и на этот раз ответчик(ца) не согласился(лась) на обмен. Третьи лица на обмен согласны.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 68 Жилищного Кодекса РСФСР,

ПРОШУ:

1. Произвести принудительный обмен занимаемого жилого помещения и переселить меня и моего ребенка в _____,
(адрес, характеристика жилплощади)
ответчика (цу) в _____.

(адрес, характеристика жилплощади)

Третьих лиц из _____ В _____ .

2. Обязан администрацию выдать обменные ордера.

3. Вызвать в суд и допросить в качестве свидетелей: _____ .

Приложения:

1. копия искового заявления
2. копия ордера
3. форма №7, форма № 9
4. план жилого помещения
5.

« ____ » _____ г.

(подпись)

1.2. Если комнаты в квартире изолированные, то следует обращаться в суд с иском об изменении договора найма жилого помещения. Удовлетворение исковых требований даст возможность в дальнейшем приватизировать комнату и, соответственно, решить вопрос раздельного проживания путем продажи или обмена выделенной жилой площади.

В _____ федеральный районный суд

ИСТЕЦ: _____

(ф.и.о., адрес)

ОТВЕТЧИК: _____

(ф.и.о., адрес)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ*об изменении договора найма жилого помещения*_____
(указать характеристику жилой площади, какую именно часть квартиры в виде изолированной_____
комнаты занимает истец, с кем проживает, ведет ли отдельное хозяйство от других нанимателей,_____
какую жилую площадь занимают другие наниматели)

Считаю, что изменение договора социального найма жилого помещения и открытие на мое имя отдельного лицевого счета на комнату размером _____ кв. м. не ущемит жилищных прав и интересов ответчиков. Я являюсь совершеннолетним, имею самостоятельный заработок, который составляет _____ .

Добровольно изменить договора социальной найма жилого помещения ответчики отказались.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 86 Жилищного Кодекса РСФСР,

ПРОШУ:

1. Изменить договор социального найма жилого помещения квартиры по адресу:

2. Обязать жилищно-эксплуатационную организацию заключить со мной отдельный договор найма жилого помещения и открыть на мое имя отдельный лицевой счет на комнату размером _____ кв.м. в квартире ____ дома ____ по ул. _____ г. _____ .

Приложения:

1. копия искового заявления
2. копия ордера
3. форма №7, форма № 9
4. план жилого помещения
5.

« ____ » _____ г.

(подпись)**Ситуация 2.**

Гражданка С., имеющая несовершеннолетнюю дочь, зарегистрировала новый брак. После регистрации брака вместе с дочерью переехала на жилую площадь мужа, на которой проживает уже 3 года, без регистрации. Другие члены семьи нанимателя отказываются дать согласие на регистрацию гражданки С. и ее дочери по месту жительства, препятствуют им в проживании в квартире.

Рекомендации:

В такой ситуации можно обратиться в суд с иском о признании права на жилое помещение. Кроме того, учитывая обстоятельства, дополнительно можно предъявлять и требования о нечинении препятствий для проживания и/или определении порядка пользования жилым помещением.

В _____ федеральный районный суд

ИСТЕЦ: _____
(ф.и.о., адрес)ОТВЕТЧИК: _____
(ф.и.о., адрес)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о признании права на жилую площадь

(указать с какого времени занимается данная конкретная жилая площадь,_____
что находится в занимаемом помещении, является ли гражданин членом семьи нанимателя,_____
несет ли обязанности, вытекающие из договора социального найма, имеет ли регистрацию, если нет, то_____
указать по каким причинам и т.д.)

Таким образом, постоянно проживая с «__» _____ г. в квартире по адресу: _____ и являясь членом семьи нанимателя, я приобрел(а) право на жилплощадь в указанной квартире.

На основании изложенного и в соответствии со ст. ст. 53, 54 Жилищного Кодекса РСФСР и ст. 20 Гражданского Кодекса РФ,

ПРОШУ:

Признать за мной _____ право на жилую площадь в квартире
(ф.и.о.)
_____ дома _____ по улице _____ в г. _____.

Приложения:

1. копия искового заявления
2. форма №7, форма № 9
3.

«__» _____ г.

_____ (подпись)

Приведенные формы исковых заявлений являются наиболее распространенными. В зависимости от конкретной ситуации исковые требования могут дополняться или изменяться.

2. Пользование служебным жилыми помещениями

Ст. 101 ЖК Служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него.

Ст. 105 ЖК Служебные жилые помещения *предоставляются по решению администрации* предприятия, учреждения, организации, в ведении которых находятся эти помещения. На основании принятого решения гражданину выдается *ордер* на служебное жилое помещение.

Ст. 106 ЖК С гражданином, на имя которого выдан ордер на служебное жилое помещение, заключается *письменный договор найма* помещения на все время работы нанимателя, в связи с которой ему предоставлено это помещение.

Ст. 107 ЖК Рабочие и служащие, прекратившие трудовые отношения с предприятием, учреждением, организацией подлежат выселению из служебного жилого помещения со всеми проживающими с ними лицами без предоставления другого жилого помещения.

В соответствии со **ст. 108 ЖК**, без предоставления другого жилого помещения в случае, указанном в вышеприведенной статье, *не могут быть выселены:*

1) инвалиды войны и другие инвалиды из числа военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

2) участники Великой Отечественной войны, пребывавшие в составе действующей армии;

3) семьи военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести при защите СССР или при исполнении иных обязанностей военной службы;

4) семьи военнослужащих;

5) инвалиды из числа лиц рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел СССР, Государственной противопожарной службы, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей; (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 N 116-ФЗ)

6) лица, проработавшие на предприятии, в учреждении, организации, предоставивших им служебное жилое помещение, не менее десяти лет;

7) лица, освобожденные от должности, в связи с которой им было предоставлено жилое помещение, но не прекратившие трудовых отношений с предприятием, учреждением, организацией, предоставившими это помещение;

- 8) лица, уволенные в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации либо по сокращению численности или штата работников;
- 9) пенсионеры по старости, персональные пенсионеры;
- 10) члены семьи умершего работника, которому было предоставлено служебное жилое помещение;
- 11) инвалиды труда I и II групп, инвалиды I и II групп из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц;
- 12) одинокие лица с проживающими вместе с ними несовершеннолетними детьми.

3. Пользование общежитиями

Ст. 109 ЖК Для проживания рабочих, служащих, студентов, учащихся, а также других граждан в период работы или учебы могут использоваться общежития. Под общежития предоставляются специально построенные или переоборудованные для этих целей жилые дома.

Прекратившие работу сезонные, временные работники и лица, работавшие по срочному трудовому договору, а также лица, обучавшиеся в учебных заведениях и выбывшие из них, *подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения* из общежития, которое было им предоставлено в связи с работой или учебой.

Согласно **ст. 110 ЖК**, другие работники предприятий, учреждений, организаций, поселившиеся в общежитии в связи с работой, *могут быть выселены без предоставления другого жилого помещения* в случае увольнения по собственному желанию без уважительных причин, за нарушение трудовой дисциплины или совершение преступления. Лица, прекратившие работу по иным основаниям, а также лица, перечисленные в статье 108 Жилищного Кодекса (см. п.2 настоящей главы), могут быть выселены лишь с предоставлением им другого жилого помещения.

4. Жилищно-строительные кооперативы и пользование ими

Ст. 111 ЖК Граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, вправе вступить в жилищно - строительный кооператив и получить в нем квартиру.

Ст. 118 ЖК *Заселение* квартир в доме жилищно - строительного кооператива производится *по ордерам*. Отказ в выдаче ордера *может быть обжалован* в судебном порядке.

Ст. 119 ЖК Член жилищно - строительного кооператива вправе с согласия проживающих совместно с ним членов семьи... произвести обмен занимаемого жилого помещения. Если между членом кооператива и членами его семьи не достигнуто соглашение об обмене, то член кооператива, а также член его семьи, за которым признано право на часть паенакопления, *вправе требовать* в судебном порядке *принудительного обмена* занимаемого помещения на помещения в разных домах (квартирах).

Раздел жилого помещения в доме жилищно - строительного кооператива *допускается* между членом кооператива и его супругом в случае расторжения брака между ними, *если пай является общим совместным имуществом супругов и если каждому из них может быть выделено изолированное жилое помещение* в занимаемой ими квартире.

Ст. 120 ЖК Споры о разделе жилых помещений разрешаются *в судебном порядке*.

5. Пользование жилыми помещениями в домах индивидуального жилищного фонда

Ст. 127 ЖК Граждане, имеющие в личной собственности жилой дом (часть дома), квартиру, пользуются ими для личного проживания и проживания членов их

семей.

Члены семьи собственника, проживающие совместно с ним, вправе пользоваться наравне с собственником помещениями в доме, квартире, если при их вселении не было оговорено иное. Право пользования помещением сохраняется за этими лицами и в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого дома, квартиры.

Жилые дома, квартиры, находящиеся в личной собственности граждан, *не могут быть* у них изъяты, собственник *не может быть лишен* права пользования жилым домом, квартирой

Ст. 132 ЖК

Наниматель, арендатор жилого помещения в доме, квартире, принадлежащих гражданину на праве личной собственности, имеет право вселить в нанятое, арендуемое им помещение независимо от согласия собственника дома своих несовершеннолетних детей, а если он занимает изолированное помещение, - также супруга и нетрудоспособных родителей.

Вселение других лиц допускается *только с согласия собственника* дома, квартиры.

Наниматель, арендатор жилого помещения в доме, квартире, принадлежащих гражданину на праве личной собственности, по истечении срока договора имеет право на его возобновление.

В доме, квартире, принадлежащих гражданину на праве личной собственности, наниматель, арендатор жилого помещения или члены его семьи *могут быть выселены без предоставления другого жилого помещения* по основаниям, предусмотренным частью первой статьи 98 и частью второй статьи 135 Жилищного Кодекса (так, например, в случае, когда судом будет установлено, что помещение необходимо собственнику для личного пользования).

Освещая вопросы в области нарушения прав детей в жилищной сфере, нельзя не сказать о таких как регистрация несовершеннолетних по месту жительства родителей, совершение сделок с имуществом с участием несовершеннолетних и выселение родителей, лишенных родительских прав, с занимаемого жилого помещения.

1) Регистрация несовершеннолетних по месту жительства родителей

В соответствии со ст. 20 Гражданского Кодекса РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, признается место жительства (регистрации) их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов. При раздельном проживании родителей место жительства детей устанавливается соглашением родителей (ст. 65 СК).

Соблюдение норм и требований жилищного и гражданского законодательства в части получения согласия граждан, проживающих в жилом помещении и собственника жилого помещения, а также соблюдение норм жилой площади при вселении несовершеннолетних, не достигших возраста 14 лет, не требуется (ст. ст. 54, 132 ЖК РСФСР, ст. 679 ГК РФ).

2) Сделки с имуществом с участием несовершеннолетних

Гражданские права и обязанности возникают из ... актов органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей (п. п. 2 п. 1 ст. 8 ГК РФ).

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (ст. 37 ГК РФ), т.е. в случаях совершения родителями

сделок по отчуждению имущества несовершеннолетнего обязательно получение согласия органа опеки и попечительства (ч. 3 п. 3 ст. 60 СК РФ).

Также требуется согласие органа опеки и попечительства в случаях:

- отчуждения жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника (п. 4 ст. 292 ГК РФ);
- обмена жилых помещений в домах государственного или муниципального жилищного фонда, в которых проживают несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, в том числе временно отсутствующие, и являющиеся членами семей нанимателей (ст. 67 ЖК);
- обмена жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, в том числе временно отсутствующие, который *производится их законными представителями*. По достижении несовершеннолетними возраста 14 лет такой обмен производится самостоятельно *с согласия их законных представителей* (ст. 67 ЖК).

3) Выселение родителей, лишенных родительских прав

Определенные сложности вызывает вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей в случае лишения их родительских прав. В соответствии с п. 3 ст. 71 СК РФ этот вопрос решается в судебном порядке.

В соответствии со ст. 98 ЖК РСФСР, наниматель или члены его семьи, лишенные родительских прав, могут быть выселены из занимаемых ими помещений без предоставления другого жилого помещения. Однако, если лишенный родительских прав родитель является собственником жилого помещения, то выселить его из такого помещения нельзя.

Аналогичное правило распространяется и на договор коммерческого найма жилого помещения, который не предусматривает возможности его расторжения в случае лишения родительских прав нанимателя.

В _____ федеральный районный суд

ИСТЕЦ: _____
(ф.и.о., адрес)

ОТВЕТЧИК: _____
(ф.и.о., адрес)

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о выселении лица без предоставления другого жилого помещения, в связи с лишением его родительских прав

_____ (указать, с какого времени, на каком основании, какую жилую

_____ площадь занимает ответчик, состав семьи ответчика)

Решением _____ федерального районного суда от _____ ответчик был лишен родительских прав.

Основанием для обращения истца в суд о выселении ответчика без предоставления другого жилого помещения является _____ (лицо лишено

_____ родительских прав и его совместное проживание с детьми, в отношении

_____ которых оно лишено родительских прав, признано невозможным)

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 98 ЖК РСФСР,

ПРОШУ:

Выселить ответчика _____ без предоставления другого жилого помещения.
(ф.и.о.)

Приложения:

1. Копии исковых заявлений по числу ответчиков.
2. Доказательства, подтверждающие факт невозможности совместного проживания ответчика и его детей, в отношении которых оно лишено родительских прав (акты соответствующих комиссий, справки медицинских учреждений о телесных повреждениях, побоях).
3. Копии протоколов милиции, приговоров и решений судов, постановлений общественных организаций о ранее принимаемых к ответчику мерах и т.д.
4. Копия решения суда о лишении ответчика родительских прав.
5. Доказательства, подтверждающие факты систематического нарушения ответчиком правил социалистического общежития, делающих для детей невозможным совместное проживание с ним (акты обследования жилищно - бытовых условий детей, заключение отделов народного образования и т.п.).
6. Справки жилищных органов о том, что дети проживают в жилом помещении совместно с лицом, лишенным родительских прав.
7. Предъявление иска оплачивается государственной пошлиной в установленном размере. Суд может освободить гражданина от уплаты государственной пошлины или уменьшить ее размер.

" _ " _____ г.

(подпись)

Нормативно-правовые акты:

- Жилищный Кодекс РСФСР
- Гражданский Кодекс РФ
- Семейный Кодекс РФ
- Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 г. № 5242-1
- Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию» от 17.07.1995 г. № 713
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного Кодекса РСФСР» от 26.12.1984 г. № 5
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения Судами жилищного законодательства» от 03.04.1987 г. № 2

ГЛАВА II. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ РОДИТЕЛЕЙ

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке.

Таковыми мерами являются: ограничение родительских прав, лишение родительских прав и отобрание ребенка.

Ограничение родительских прав - это *временная мера*, которая обычно применяется в целях предупреждения какой-либо опасности, грозящей жизни, здоровью ребенка либо его воспитанию (психическое расстройство или иное хроническое заболевание родителей, стечение тяжелых обстоятельств и т.д.).

В соответствии со ст. 73 СК РФ, ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения, является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав (п. 2 ст. 73 СК). В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Порядок разрешения дел об ограничении родительских прав тот же, что и для дел о лишении родительских прав (см. далее), т. е. судебном. Соответствующий иск может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и учреждениями, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и т.д.), дошкольными общеобразовательными учреждениями и другими учреждениями, а также прокурором.

Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства (п. 2 ст. 70 СК).

При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них).

Ограничение родительских прав не исключает полностью контактов родителя, чьи родительские права были ограничены, с ребенком. Такие контакты возможны, если они не оказывают на ребенка вредного воздействия. Допускаются они с согласия органа опеки и попечительства либо с согласия опекуна (попечителя), приемных родителей ребенка или администрации учреждения, в котором находится ребенок.

Лишение родительских прав является *исключительной мерой*, которая применяется в случаях, когда изменить поведение родителей (одного из них) в лучшую сторону уже невозможно.

Лишение родительских прав возможно только в судебном порядке и только в случаях прямо предусмотренных в законе. Так, в соответствии со ст. 69 СК РФ, родители (один из них) могут быть лишены родительских прав, если они:

- уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;
- отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений;
- злоупотребляют своими родительскими правами;
- жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;

- совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга.

Перечень указанных оснований является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Таким образом, лишение родительских прав возможно только в случае виновного поведения родителей (одного из них), другими словами неисполнение своих родительских обязанностей по другим причинам (например, вследствие тяжелого заболевания, в том числе психического) не может, по общему правилу, являться основанием применения ст. 69 СК РФ.

Как следует из содержания ст. 70 СК РФ, обратиться в суд с требованиями о возбуждении дела о лишении родительских прав могут:

- один из родителей (лицо его заменяющее);
- прокурор;
- органы или учреждения, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.).

Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием прокурора и органа опеки и попечительства.

Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей (одного из них) признаки уголовно наказуемого деяния, он обязан уведомить об этом прокурора. Судья, усмотрев в поведении родителей (одного из них) признаки уголовного деяния, может вынести частное определение о возбуждении уголовного дела.

Лишению родительских прав предшествуют превентивные меры воздействия на родителей (беседы, предупреждения со стороны органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, комиссий по делам несовершеннолетних, оказание семье необходимой помощи и т.п.), ограничение родительских прав (см. ст. 73 СК). В некоторых случаях иск о лишении родительских прав должен быть предъявлен незамедлительно в целях осуществления мер по защите прав и интересов ребенка вплоть до немедленного его отобрания у родителей (см. ст. 77 СК).

Лишение родительских прав влечет за собой прекращение всех прав, основанных на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав. В частности, они теряют право на получение от него содержания в случае нетрудоспособности, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Вместе с тем лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка. В этой связи при рассмотрении дела о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав.

В соответствии ч. 1 ст. 77 СК - при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе *незамедлительно отобрать ребенка* у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа местного самоуправления. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом местного самоуправления акта об отобрании ребенка обратиться в суде иском о лишении либо ограничении родительских прав.

Если родитель изменил поведение, образ жизни или отношение к воспитанию ребенка, он может быть **восстановлен в родительских правах** (ст. 72 СК РФ), либо в отношении родителя может быть принято решение об отмене всех ограничений (ст. 76 СК).

Данные дела рассматриваются судом по заявлению родителя, лишенного родительских прав либо ограниченного в родительских правах. При рассмотрении дела обязательно участие органа опеки и попечительства, а также прокурора. Одновременно с заявлением родителя может быть рассмотрено дело о возврате ребенка родителю.

Вынося решение о восстановлении родительских прав, отмене ограничения родительских прав, суд руководствуется, прежде всего, интересами ребенка. Основным фактором, влияющим на положительное решение, является то, что родители, лишённые родительских прав, изменили свое поведение, образ жизни и отношение к ребенку. При этом суд должен учитывать мнение ребенка, а если ребенку исполнилось 10 лет, то восстановление родительских прав можно только с его согласия.

Предлагаем примерную форму искового заявления о лишении родительских прав.

В _____ федеральный районный суд

ИСТЕЦ: _____
(ф.и.о., адрес)

ОТВЕТЧИК: _____
(ф.и.о., адрес)

3 ЛИЦА: _____

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о лишении родительских прав

Ответчик (и), _____,
(ф.и.о. родителей или одного из них)

являющийся(щиеся) родителем(ями) _____

_____'
(ф.и.о. ребенка (детей), дата рождения)

осуществляет(ют) свои родительские права в ущерб правам и интересам ребенка (детей) и не в состоянии обеспечить его (их) надлежащее воспитание и развитие. Нарушение прав и интересов ребенка (детей) выражается в

_____'
(жестокое обращение, злоупотребление родительскими правами, хронический алкоголизм или наркомания и т.д.)

В соответствии со ст. 69 СК РФ,

ПРОШУ:

Лишить родительских прав _____
(ф.и.о. родителей или одного из них)

в отношении _____
(ф.и.о. ребенка (детей))

и взыскать алименты на содержание ребенка (детей).

Приложение :

1. Копия свидетельства о рождении ребенка (детей).
2. Копия искового заявления.
3. Письменные доказательства, подтверждающие исковые требования, если они имеются.

"__" _____ г. _____

(подпись)

Ситуация 1.

Гражданка К. является одинокой матерью, имеет сына 8-ми лет, злоупотребляет спиртными напитками, не работает, материально ребенка не обеспечивает, самоустранилась от воспитания ребенка, не интересуется состоянием здоровья сына, его учебой. Мальчик полностью находится на попечении бабушки. В целях защиты прав несовершеннолетнего и решении вопроса о лишении гражданки К. родительских прав необходимо документально доказать, что мать злостно уклоняется от обязанностей по воспитанию сына, т.е. факт виновного поведения матери. В данном случае к исковому заявлению кроме основных целесообразно приложить такие документы как:

- справка ЗАГС по ф. 25 и (или) удостоверение одинокой матери, подтверждающее наличие у ребенка только одного родителя;
- обзорная справка из образовательного учреждения, в которой отражается отношение родителя к выполнению своих родительских функций: интересуется ли родитель учебой ребенка, поддерживает ли контакт с классным руководителем, социальным педагогом, администрацией школы, посещает ли родительские собрания и т.д.);
- психолого-педагогическая характеристика ребенка из школы или же заключение психолога, в ситуациях, если дополнительно прибегали к его помощи;
- выписки из решений педагогического совета школы или комиссии по делам несовершеннолетних, где возможно обсуждалось либо поведение ребенка, либо отношение матери к выполнению своих родительских обязанностей;
- решение или распоряжение муниципального образования об установлении опеки над ребенком, если таковая назначена;
- справка из детской поликлиники, которая отражала бы то, что о здоровье ребенка заботится не мать, а бабушка, которая в случае заболевания внука всегда вызовет врача, будет ухаживать за ребенком до полного излечения и т.д.;
- справки из наркологического кабинета, психо-неврологического диспансера о том, состоит ли гражданка К. на учете и может ли она по состоянию здоровья заниматься воспитанием ребенка;
- акты обследования жилищно-бытовых условий проживания данной семьи, составленные социальным педагогом школы, специалистами по опеке и попечительству муниципальных образований;
- обзорная справка инспектора по делам несовершеннолетних, если данная семья состоит на учете в ПДН РУВД, о проделанной работе с семьей, находящейся в социально-опасном положении;

Следует иметь в виду, что должностные лица не всегда идут на встречу и, соответственно получить такие документы не всегда возможно. В подобных случаях рекомендуем обращаться в муниципальные образования, которые могут запросить необходимые документы, или в суд, путем заявления ходатайств о получении последних.

В _____ федеральный районный суд
от _____
(ф.и.о., адрес)

ХОДАТАЙСТВО

Прошу суд запросить _____
(указать какие документы)

из _____ для обеспечения доказательств по делу.
(указать откуда)

«__» _____ г.

(подпись)

Ситуация 2.

После развода родителей ребенок остался проживать с матерью. Отец проживает в новой семье, алименты, взысканные судом, не выплачивает, ребенком совершенно не интересуется. Для решения в судебном порядке вопроса о лишении такого отца родительских прав по аналогии с предыдущим примером в дополнение к вышеперечисленным документам необходимо добавить следующие:

- решение суда о взыскании алиментов;
- справку от судебного пристава о задолженности по алиментам;
- свидетельство о расторжении брака;

В случае возбуждения исполнительного производства или привлечения отца к уголовной ответственности за неуплату алиментов предоставляется документ, подтверждающий данный факт.

Приведенные перечни не являются обязательными и исчерпывающими.

Нормативно-правовые акты:

- Семейный Кодекс РФ

ГЛАВА III. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ

В сфере осуществления родительских прав, наиболее частными являются вопросы определения места жительства детей и порядка общения с ними.

В ходе практической деятельности сотрудники юридического консультационного центра сталкивались в основном со следующими ситуациями:

«Брак между родителями не зарегистрирован. После прекращения совместной жизни была достигнута договоренность о том, что мальчик будет проживать с матерью. Отец стал часто забирать ребенка из садика и не приводить в назначенное время домой к матери, а также стал настаивать на том, чтобы забрать ребенка жить к себе. В результате сложилась конфликтная ситуация».

«При разводе место жительства детей определено не было. Дети проживают с отцом. Мать долгое время не интересовалась детьми, не оказывала материальной помощи, вела аморальный образ жизни. В настоящее время предпринимает попытки вернуть детей себе для того, чтобы взыскать на их содержание алименты, которые она предполагает тратить в личных целях. С этой целью она предпринимала неоднократные попытки увести детей с собой насильственным путем».

«Отец забрал ребенка из школы и увез, матери назвать его местонахождение отказывается. Мать обратилась с заявлением в милицию о розыске ребенка. Отец сменил место жительства, на контакт не идет, всячески избегая встреч с матерью мальчика».

Зачастую, в таких ситуациях ребенок становится инструментом разрешения семейных конфликтов, средством манипулирования для достижения желаемого при разрешении конфликтной ситуации между родителями, что, по мнению специалистов, оказывает негативное влияние на психическое, духовное, а также физическое здоровье ребенка и его нравственное развитие.

Предполагается, что вопрос о месте жительства детей должен решаться по соглашению родителей. При отсутствии такого соглашения спор разрешается в судебном порядке.

В случае вынесения решения о расторжении брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, суд, исходя из п. 2 ст. 24 СК РФ, должен принимать меры к защите интересов несовершеннолетних детей независимо от того, возбужден ли спор о детях (Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10 от 27.05.1998 г.).

При разрешении спора суд исходит из равенства прав и обязанностей обоих родителей, отдавая предпочтение тому из них, кто обеспечивает (может обеспечить) наиболее благоприятные условия воспитания ребенка. Так, п. 3 ст. 65 СК дает примерный перечень обстоятельств, которые учитывает суд, а именно привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития. Обращаем Ваше внимание на то, что при вынесении решения судом степень материальной обеспеченности каждого из родителей оценивается в совокупности с другими обстоятельствами. Но главное - чтобы решение суда соответствовало наилучшему обеспечению интересов несовершеннолетнего. При вынесении решения судом учитывается и тот факт, что желание несовершеннолетнего проживать с одним из родителей принимается во внимание, если ребенок достиг возраста 10 лет, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам..

Определение места жительства ребенка с одним из родителей не следует трактовать как утрату другим вовсе своих прав и обязанностей, поскольку второй родитель в такой ситуации становится обладателем права на общение с ребенком, на участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. При этом согласно ст. 66 СК РФ, родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Таким образом, родительские права могут осуществляться обоими родителями независимо от того, проживают ли они вместе с ребенком или отдельно от него.

Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Если родители не могут прийти к соглашению, спор разрешается судом с участием органа опеки и попечительства по требованию родителей (одного из них) (ч. 2 ст. 66 СК РФ).

При определении порядка общения родителя с ребенком также как и при определении места жительства принимаются во внимание возраст ребенка, состояние его здоровья, привязанность к каждому из родителей и другие обстоятельства, способные оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка, на его нравственное развитие.

В исключительных случаях, когда общение ребенка с отдельно проживающим родителем может нанести вред ребенку, суд, исходя из п. 1 ст. 65 СК РФ, не допускающего осуществление родительских прав в ущерб физическому и психическому здоровью детей и их нравственному развитию, вправе отказать этому родителю в удовлетворении иска об определении порядка его участия в воспитании ребенка.

Согласно ч. 4 ст. 66 СК РФ родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть оспорен в судебном порядке.

Подводя итог, хотелось бы еще раз обратить внимание на то, что все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом их мнения. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в органы опеки и попечительства или в суд (ч. 2 ст. 65 СК РФ).

В случае возникновения разногласий между родителями по вопросу осуществления своих родительских прав первоначально рекомендуем обращаться в органы опеки и попечительства Муниципального образования по месту фактического проживания ребенка с письменным заявлением о разрешении конфликтной ситуации. Рассмотрев полученное заявление и исследовав доводы и предложения обеих сторон, МО может дать рекомендации в устной или письменной форме, издав распоряжение об определении порядка общения с ребенком.

Если разрешить конфликт с участием органа опеки и попечительства не удалось, а также в случае неисполнения изданного МО распоряжения целесообразно обращаться в суд.

Хотелось бы отметить и такой факт, что нередко и наличие юридического решения по вопросам воспитания детей не дает желаемых результатов. Такое положение дел будет продолжаться до тех пор, пока родители не придут к взаимному согласию по данному вопросу.

Нормативно-правовые акты:

- Семейный Кодекс РФ
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» от 27.05.1998 г. № 10
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» от 05.11.1998 г. № 15

ГЛАВА IV. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ

Институт опеки и попечительства включает в себя нормы гражданского (ст. ст. 31-40 ГК РФ) и семейного права (ст.8, ст. ст. 121-123, ст. ст. 145-150), а также административно-правовые нормы.

Так, ст. 34 ГК РФ устанавливает, что органом опеки и попечительства являются органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления, осуществляют возложенные на них государственные полномочия по опеке и попечительству (ст. 53 Конституции РФ, п. 4 ст. 6, ст. 56 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28.08.1995 г.).

В соответствии с п. 2 ст. 121 СК РФ, вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются указанными органами на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов РФ, СК РФ, ГК РФ.

В Устав муниципального образования, как того требует закон, должен входить раздел об организации работы по опеке и попечительству над различными категориями граждан, в том числе несовершеннолетними, должно быть указано на какое структурное подразделение возлагается эта работа, какие документы подписываются собственно главой органа опеки и попечительства, а какие – руководителями структурных подразделений и т.п.

На практике многие органы местного самоуправления, не внесшие вопросы организации работы по опеке и попечительству в свои уставы, выносят отдельные постановления по данным вопросам.

В большинстве органов опеки и попечительства всю работу по защите прав несовершеннолетних выполняет, как правило, один специалист. Защита прав и законных интересов детей не осуществляется в должной мере из-за большой загруженности последних. На практике сложность в работе с органами опеки и попечительства вызывает и тот факт, что нередко органы опеки и попечительства, игнорируя действующее федеральное законодательство (ГК РФ, СК РФ и др.) и ссылаясь на отсутствие закона об органах опеки и попечительства, руководствуются только лишь своим Уставом.

Опека и попечительство устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в случаях: смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Целями назначения опеки и попечительства являются содержание, воспитание и образование детей, а также защита их прав и интересов.

В соответствии с п. 1 ст. 35 ГК РФ, опекун или попечитель назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в опеке и попечительстве, в течение месяца с момента, когда указанным органам стало известно о необходимости установления опеки и попечительства над гражданином. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту жительства опекуна (попечителя).

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет.

Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна

(попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, лишённые родительских прав, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка (Постановление Правительства РФ от 01.05.1996 г. № 542, Приказ Минздрава РФ от 10.09.1996 г. № 332).

Принимая во внимание требования Семейного кодекса РФ, предъявляемые к кандидату в опекуны (попечители), лицу, выразившему желание стать опекуном (попечителем) следует обращаться в органы опеки и попечительства по месту жительства ребенка. Органы опеки и попечительства, придя к заключению о возможности назначения данного лица опекуном (попечителем), издают соответствующее распоряжение (решение) и выдают удостоверение опекуна (попечителя).

Последующий контроль за условиями содержания, воспитания и образования подопечного также возлагается на органы опеки и попечительства.

Семейный кодекс РФ в главе, посвященной опеке и попечительству, содержит положения о правах и обязанностях опекунов (попечителей) и детей, находящихся под опекой (попечительством).

Так, ст. 148 СК РФ закрепляет права детей, находящихся под опекой (попечительством).

В соответствии с этой статьей дети имеют право на:

- воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание;
- обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования, всестороннего развития и уважение их человеческого достоинства;
- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты;
- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения имеют право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством;
- защиту от злоупотреблений со стороны опекуна (попечителя).

Дети, находящиеся под опекой (попечительством) обладают также правами на общение с родителями и другими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка, и право выражать свое мнение.

Статья 150 СК РФ наоборот дает перечень прав и обязанностей опекуна (попечителя), который:

- имеет право и обязан воспитывать ребенка, находящегося под опекой (попечительством), заботиться о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.
- вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой (попечительством), с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства.
- с учетом мнения ребенка имеет право выбора образовательного учреждения и формы обучения ребенка до получения им основного общего образования и обязан обеспечить получение ребенком основного общего образования.
- вправе требовать по суду возврата ребенка, находящегося под опекой (попечительством), от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от близких родственников ребенка.

Опекун (попечитель) не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими близкими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение противоречит интересам ребенка.

Опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель - давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе

обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного (ч. 2 ст. 37 ГК РФ).

На содержание ребенка опекуну (попечителю) ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке и размере, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 принятого во исполнение Постановления Правительства РФ от 20.06.1992 г. № 409 Приказа Министерства Образования РФ от 19.08.1999 № 199, назначение и выплата средств производится на детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством), родители которых неизвестны или не в состоянии лично осуществлять их воспитание в связи:

- с лишением или ограничением их родительских прав;
- признанием в установленном порядке безвестно отсутствующими или недееспособными, ограниченно дееспособными или объявлением их в установленном порядке умершими;
- согласием родителей (родителя) на усыновление ребенка, воспитывающегося (находящегося) в учреждении для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- заболеванием, препятствующим выполнению ими родительских обязанностей (туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета; заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно - двигательного аппарата в стадии декомпенсации; злокачественные онкологические заболевания; наркомания, токсикомания, алкоголизм; инфекционные заболевания; психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными; инвалидность I или II групп, исключающая трудоспособность);
- отбыванием наказания в исправительных учреждениях или содержанием под стражей в период следствия;
- отсутствием сведений об их месте нахождения (оформленном в установленном порядке).

Не назначаются и не выплачиваются денежные средства на тех подопечных, родители которых могут лично осуществлять воспитание и содержание своих детей, но добровольно передают их под опеку (попечительство) другим лицам (находятся в длительных служебных командировках, проживают отдельно с детьми, но имеют условия для их содержания и воспитания и т.п.).

Не назначаются и не выплачиваются денежные средства на подопечных детей, которые находятся на полном государственном обеспечении в образовательных учреждениях всех типов и видов, независимо от их ведомственной принадлежности (п. 3 того Приказа).

На практике иногда вызывают затруднения вопросы, связанные с выплатой денежных средств на детей, находящихся под опекой (попечительством). В этой связи представляем комментарий, составленный на основании Определения Городского Суда по этому вопросу.

Ситуация.

Бабушка является опекуном над несовершеннолетними Р. Опека установлена по месту ее проживания и регистрации. Дети имеют регистрацию в другом районе, но проживают у опекуна. Муниципальное образование по месту проживания детей прекратило выплату опекунского пособия, ссылаясь на отсутствие регистрации детей по месту жительства опекуна. Прокурор района обратился с иском в суд в защиту прав и законных интересов опекаемых детей. Суд первой инстанции удовлетворил исковые требования, приняв решение о взыскании с Муниципального образования в пользу опекуна задолженности на содержание детей. Муниципальное образование обратилось в городской суд с кассационной жалобой для отмены вынесенного решения. Городской суд оставил решение суда первой инстанции без изменения.

Комментарии:

Выплата денежных средств на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством) осуществляется органом опеки и попечительства на основании постановления (распоряжения) по заявлению опекуна (попечителя) *по месту жительства опекаемого ребенка* (ст. ст. 20,34, 36 ГК РФ, Приказ Минобразования РФ от 19.08.1999 г. № 199) .

Нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ
- Гражданский Кодекс РФ
- Семейный Кодекс РФ
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ
- Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» от 01.05.1996 г. № 542
- Приказ Министерства Здравоохранения РФ «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями» от 10.09.1996 г. № 332
- Постановление Правительства РФ «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 20.06.1992 г. № 409
- Приказ Министерства Образования РФ «Об утверждении положения о порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)» от 19.08.1999 г. № 199

ГЛАВА V. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ И РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ).

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

В соответствии со ст. 6 Федерального Закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международных договоров РФ, настоящим Федеральным Законом, Семейным Кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей (ст. 64 СК РФ).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», содействие ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов оказывают «органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, должностные лица указанных органов», родители ребенка, педагогические, медицинские, социальные работники, психологи и другие специалисты, которые несут ответственность за работу по воспитанию, образованию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию ребенка, по поручению органов опеки и попечительства и других компетентных органов, занимающихся защитой прав ребенка.

Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие органы могут также осуществлять деятельность в защиту прав ребенка.

На практике зачастую приходится сталкиваться с нарушениями прав, свобод и законных интересов детей.

Ниже приведен перечень рекомендаций по вопросу обжалования действий и решений органов и должностных лиц.

Обращаться следует с заявлением, жалобой в письменной форме. Содержание заявления должно быть изложено кратко, проблема поставлена четко. В соответствии с Указом ПВС СССР от 12.04.68г. (с изменениями на 02.02.1988г.) «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» обращение должно быть заявителем подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать данные о месте жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

В целях своевременного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб рекомендуется подавать их в те государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации или тем должностным лицам, к непосредственному ведению которых относится решение вашего вопроса.

Если вы отправляете письмо почтой, лучше это сделать с уведомлением о вручении адресату, которое должно остаться у Вас. Копию письма также необходимо оставить себе. Письму присваивается входящий номер и ставится дата его регистрации в канцелярии (приемной, секретариате, отделе писем и т.д.) того органа, в который Вы обращаетесь.

При личном обращении Вы можете попросить проставить все необходимые реквизиты на вашем экземпляре письма. Старайтесь документировать все свои «шаги».

Заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, в организацию, обязанные разрешить вопрос по существу, а не требующие дополнительного изучения и проверки безотлагательно, но не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения заявления или жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть, в порядке исключения, продлены руководителем (заместителем), но не более чем на один месяц, с сообщением об этом заявителю.

Если речь идет о серьезном нарушении, лучше обращаться сразу по нескольким адресам: к должностному лицу, его руководителю, прокурору, вышестоящему прокурору, в другие органы, а также в средства массовой информации. Кроме того, у Вас есть право на обращение в суд.

На все ваши заявления и жалобы вы должны получить ответ в письменной или устной форме. Вы имеете право получить возможность для ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающие ваши права и обязанности.

Обжаловать решения (закон, указ, распоряжение, приказ и т.д.), действия или бездействия любого должностного лица, органа власти, организации, предприятия, которые нарушают права и свободы или создают препятствия для осуществления последних можно обратившись к вышестоящему руководителю, прокурору или в суд.

Помните, что обжаловать в суд действия и решения органов власти можно только в течение трех месяцев с того момента, когда Вам стало известно о нарушении вашего права, либо в течение месяца со дня получения отрицательного ответа на вашу жалобу от вышестоящего руководителя.

Если Вы решили обращаться в суд, помните, что обращение в суд – *это Ваше право, а не обязанность*, и, что судебный процесс всегда предполагает издержки (моральные, материальные). Главное дело судебной системы – правосудие, т. е. защита прав граждан и справедливое разрешение конфликтов, которое гарантируется Конституцией РФ, Гражданско-процессуальным Кодексом, Уголовно-процессуальным Кодексом, законами «О судебной системе РФ», «О судопроизводстве».

В этой брошюре мы приводили некоторые образцы исковых заявлений, но для обращения в суд рекомендуем обращаться к квалифицированным специалистам – юристам, которые дадут Вам совет на этапе подготовки искового заявления и, возможно, защитят ваши интересы в суде.

Первоначально нужно обращаться в суд первой инстанции. До недавнего времени это было проще, так как не было института мировых судей. Мировые судьи входят в единую судебную систему РФ, однако нужно знать, что:

- мировой судья не является работником районного суда, назначается властью субъекта федерации
- мировой судья единолично рассматривает отнесенные к его компетенции дела в пределах своего судебного участка
- полномочия мирового судьи частично переданы ему из полномочий федерального судьи.

В соответствии с законом «О мировых судьях в РФ» от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ, к компетенции мировых судей относятся:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы
- дела о выдаче судебного приказа
- дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях
- дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества
- иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка
- дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей пятисот минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления
- дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе
- дела об определении порядка пользования земельными участками и другими недвижимым имуществом
- дела об административных правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи Административным Кодексом РФ.

Там, где мировых судей еще нет, дела _____ относящиеся к их компетенции, рассматриваются районными федеральными судьями единолично.

При несогласии с решением мирового судьи подается апелляционная жалоба в соответствующий районный суд. Срок обжалования - 10 дней после вынесения решения.

Невступившие в силу постановления (решения, определения) районных судов – судов первой инстанции могут быть также обжалованы. Обжалование производится в вышестоящий суд путем подачи кассационной жалобы либо внесением протеста прокурором.

Вышестоящий суд, рассматривая жалобы и протесты, проверяет законность и обоснованность постановлений (решений, определений) суда первой инстанции, исправляет допускаемые им ошибки. Проверив обжалуемое постановление по жалобе (протесту), кассационный суд вправе оставить постановление суда первой инстанции без изменения либо изменить или отменить его.

После кассационной инстанции решение суда вступает в силу и обжалованию не подлежит.

Решения и определения судов первой и второй инстанций, а также постановления по протестам уполномоченных на то должностных лиц могут быть пересмотрены в порядке надзора. При рассмотрении дела в надзорном порядке суд проверяет правильность толкования норм материального и процессуального права судами первой и кассационной инстанции по имеющимся в деле материалам в пределах доводов протеста.

После вступления решения суда в законную силу выдается исполнительный лист изыскателю (выигравшей стороне), а отнюдь не исполняется судом автоматически. Предусматривается добровольный порядок исполнения решений суда, в противном случае наступает принудительное исполнение, которое осуществляют судебные приставы – возбуждается исполнительное производство.

В _____ федеральный районный суд
г. _____

Заявитель: _____
(ф.и.о., адрес)

Организация: _____
(название организации, органа
государственной власти или
местного самоуправления,
ф.и.о. должностного лица,
чьи действия обжалуются)

ЖАЛОБА

на действия (решения) государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия и их объединений, общественной организации, объединения или должностного лица

(Указать, какие действия (решения) обжалуются,

какие конкретно права и свободы нарушаются действиями (решениями),

какие созданы препятствия осуществлению гражданином его прав

и свобод, какая-либо обязанность возложена на гражданина

незаконно или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности)

(Сведения о подаче аналогичной жалобы в вышестоящий в порядке

подчиненности орган или должностному лицу,

характер полученного ответа, если таковой имеется)

В соответствии с _____

ПРОШУ:

признать _____

(обжалуемое действие (решение) незаконным, обязать

удовлетворить требования, в которых отказано, либо отменить

меры ответственности, примененные к заявителю)

Приложение:

1. Копия ответа из вышестоящего в порядке подчиненности органа или от должностного лица (в случае, если заявитель обращался за защитой своих прав).

2. Другие доказательства, подтверждающие права и свободы гражданина, нарушенные неправомерными действиями (решениями) органов, объединений, должностных лиц (копия постановления о наложении административного взыскания).

3. Другие документы, подтверждающие факт незаконного возложения на гражданина какой - либо обязанности, либо незаконного привлечения к какой - либо ответственности).

4. Платежное поручение об уплате госпошлины.

Если какие - либо документы у заявителя отсутствуют, они могут быть в случае необходимости истребованы судом.

Подача жалобы оплачивается государственной пошлиной в установленном размере, Суд может освободить гражданина от уплаты пошлины или уменьшить ее размер.

" _ " _____ г.

_____ (подпись)

В судебную коллегию
по гражданским делам

_____ (наименование суда)

от _____ (ф.и.о., адрес)

Кассационная жалоба

« _ » _____ г. _____ районным судом рассмотрен мой иск к _____ (иск _____) _____ КО

мне)

(ф.и.о. ответчика)

(ф.и.о. истца)

о _____ (содержание искового требования)

Решением суда _____ (изложить существо постановленного судом обжалуемого решения)

Я не согласен с решением суда по следующим причинам: _____

_____ (указать какие, по мнению заявителя, допущены судом нарушения закона)

В соответствии с _____,

ПРОШУ:

Решение _____ районного суда от « _ » _____ г. отменить (изменить), передав дело на новое рассмотрение _____.

инстанции)

Приложения:

1. Имеющиеся дополнительные доказательства по делу.
2. Марка (квитанция) госпошлины.
3. Копия кассационной жалобы.

«__» _____ г.

(подпись)

ГЛАВА VI. ФУНКЦИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ СТРУКТУР В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Российской Федерации

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами некоммерческих организаций.

В соответствии со ст. 26 Федерального закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.92 №2202-1

Прокурор

При осуществлении возложенных на него функций: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба (ст. 27). Требования прокурора, вытекающие из его полномочий подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Прокурор вправе: беспрепятственно входить на территорию и в помещения федеральных органов исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, органов контроля, органов управления коммерческих и некоммерческих организаций, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона (ст. ст. 6, 22).

С участием прокурора рассматриваются дела о лишении и ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 73 Семейного Кодекса РФ).

В соответствии с Федерального закона от 17.01.92 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Органы опеки и попечительства

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства. В случае разногласий между родителями и детьми орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей. При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства. С участием органа опеки и попечительства по требованию родителей разрешается спор о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. С участием органа опеки и попечительства рассматриваются дела о лишении родительских прав и восстановлении в родительских правах. При непосредственной угрозе жизни ребенку или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или других лиц, на попечении которых он находится. При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан

незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав. Осуществляют контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения. Обеспечивают защиту прав выпускников учреждений.

При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при надлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в органы опеки и попечительства. Должностные лица, организации и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни и здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка.

В соответствии со ст. ст. 56, 54, 58, 59, 67, 70, 72, 78, 147 Семейного кодекса Российской Федерации

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Обеспечивают: осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних; организацию контроля за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществление мер, предусмотренных законодательством РФ по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.99 № 120-ФЗ

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в субъектах РФ

Главными задачами комиссий являются организация работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, устройство и охрана прав несовершеннолетних, координация усилий государственных органов и общественных организаций - по указанным вопросам, рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних и осуществление контроля за условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях МВД и специальных учебно-воспитательных учреждениях.

Районные (городские) комиссии, районные в городах комиссии:

- объединяют и координируют усилия органов и учреждений образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, внутренних дел, других предприятий, учреждений, организаций в районе городе, а также педагогов-организаторов по проведению работы с детьми и подростками по месту жительства, органов общественной самодеятельности;
- разрабатывают и осуществляют как непосредственно, так и через соответствующие государственные органы и общественные организации мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их устройству и организации культурного досуга детей и подростков, а также по оказанию помощи в воспитании несовершеннолетних;

- осуществляют контроль за условиями содержания и воспитания детей и подростков в лечебно-воспитательных учреждениях, школах-интернатах, детских домах и профессионально-технических учебных заведениях, за организацией культурного досуга детей и подростков по месту жительства;
- осуществляют контроль за соблюдением администрацией предприятий, учреждений и организаций режима и условий работы, установленных для несовершеннолетних, за состоянием воспитательной работы с ними, созданием необходимых материально-бытовых условий и условий для повышения их общеобразовательного, культурного и профессионального уровня. На заседании комиссии рассматривается вопрос о разрешении увольнения несовершеннолетних.;
- осуществляют постоянный контроль за проведением воспитательной работы, общеобразовательного и профессионально-технического обучения, условиями содержания и правильностью организации труда в находящихся на территории данного района, города, района в городе специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях, воспитательно-трудовых колониях, инспекциях по делам несовершеннолетних и приемниках-распределителях для несовершеннолетних, а также оказывают помощь этим учреждениям в проведении указанной работы.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав имеют право проверять условия содержания и воспитания детей и подростков в школах-интернатах, детских домах, профессионально-технических училищах, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях, воспитательно-трудовых колониях и приемниках-распределителях для несовершеннолетних, а также проверять состояние работы инспекций по делам несовершеннолетних; проверять постановку воспитательной работы с детьми и подростками в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, культурно-просветительных учреждениях, жилищно-эксплуатационных организациях, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях, где работают несовершеннолетние; производить личный прием несовершеннолетних, рассматривать их жалобы и заявления, знакомиться с их личными делами; привлекать общественность к участию в перевоспитании несовершеннолетних и назначать общественных воспитателей; вносить представления в государственные и общественные предприятия, учреждения и организации по вопросам воспитательной работы, производственного обучения, трудоустройства и направлении на учебу несовершеннолетних; возбуждать ходатайства о помиловании несовершеннолетних; входить в суд с представлениями о неприменении наказания, о применении мягкого наказания, об условном осуждении, о досрочном снятии судимости; входить совместно с органом, ведающим исполнением наказания, с представлениями в суд об условно-досрочном освобождении от наказания несовершеннолетних или замене не отбытой части наказания более мягким наказанием; давать согласие администрации воспитательно-трудовой колонии входить с представлениями в суд об изменении условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, во время отбывания наказания; входить совместно с администрацией лечебно-воспитательного профилактория с представлениями в суд о досрочном освобождении из лечебно-воспитательного профилактория; давать согласие администрации лечебно-воспитательного профилактория входить в суд с представлениями о переводе больных наркоманией, достигших 18-летнего возраста, из лечебно-воспитательного профилактория в лечебно-трудовой профилакторий; ставить перед соответствующими государственными органами и общественными организациями вопрос о применении мер дисциплинарного или общественного воздействия к должностным лицам в случаях невыполнения ими постановлений комиссий. Городские (в городах с районным делением), краевые комиссии по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних при Советах Министров автономных республик: разрабатывают и проводят в жизнь через соответствующие государственные органы, предприятия, учреждения и организации мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по устранению причин, порождающих эти явления, устройству детей и подростков и охране их прав в целом по городу, округу, области, краю, автономной республике; контролируют, направляют и координируют деятельность районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних, оказывают им методическую помощь, обобщают и распространяют положительный опыт их работы; проверяют постановления районных (городских), районных в городах комиссий о направлении несовершеннолетних в специальные учебно-

воспитательные учреждения и отменяют их в тех случаях, когда они будут признаны незаконными или необоснованными.

По вопросам, отнесенным к компетенции, принимают постановления, которые обязательны для исполнения государственными и общественными организациями, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

В соответствии с Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.67 г.

Органы управления образованием*

Контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования, государственных образовательных стандартов. В случае нарушения образовательным учреждением законодательства Российской Федерации в области образования и (или) своего устава государственные органы управления образованием вправе своим предписанием приостановить в этой части деятельность образовательного учреждения до решения суда.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об образовании" от 13.01.96 № 12-ФЗ

Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения*

Контролируют соблюдение законодательства в области здравоохранения. Выполняют профилактические функции в пределах своей компетенции.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ

Органы управления социальной защитой населения*

Контролируют деятельность специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, иных учреждений и служб, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 24.06.99 № 120-ФЗ

Органы внутренних дел*

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции принимают участие в предупреждении правонарушений несовершеннолетних, а также оказывают в этих целях необходимое содействие:

- подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;
- центрам временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
- подразделениям криминальной милиции органов внутренних дел;

другим подразделениям органов внутренних дел, осуществляющим меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии со ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» от 28.01.2000 №78

Федеральная инспекция труда

Осуществляет надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда всеми организациями и физическими лицами, на которых это законодательство распространяется в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая безопасные условия труда.

В соответствии с п. п. 1, 3 Положения о Федеральной инспекции труда, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2000 №78

Попечительские советы при воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы

Оказывают помощь администрации воспитательной колонии: в обеспечении защиты прав и законных интересов осужденных..., получении основного общего и начального профессионального образования, профессиональной подготовки, повышении образовательного и культурного уровня осужденных..., создании необходимых материально-бытовых условий и медико-санитарном обеспечении осужденных; изыскании дополнительных возможностей для улучшения организации питания осужденных, обеспечения их одеждой и предметами первой необходимости; организации шефства над сиротами и лицами, оставшимися без родительского попечения...

Попечительский совет по вопросам, относящимся к его компетенции, имеет право: принимать решения рекомендательного характера, а также представлять предложения администрации воспитательной колонии, руководству территориального органа управления уголовно-исполнительной системы, предприятий, учреждений и организаций, вносить предложения в органы государственной власти.

Попечительский совет информирует органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по наиболее важным вопросам, рассматриваемым и решаемым попечительским советом. Члены попечительского совета в установленном порядке вправе посещать воспитательную колонию, знакомиться в пределах своей компетенции с ее деятельностью, встречаться с осужденными, проводить с ними беседы, содействовать своевременному и правильному рассмотрению их жалоб. О выявленных недостатках в работе воспитательной колонии председатель попечительского совета ставит в известность администрацию воспитательной колонии и вносит предложения по их устранению.

В соответствии с п. п. 8,9,10,11 Примерного положения о попечительском совете при воспитательной колонии уголовно-исполнительной системы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.97 № 1295

Межведомственные комиссии.

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ

Рассматривает состояние проблем, связанных с соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорностью и правонарушениями, выявлением и устройством детей, оставшихся без попечения родителей; вырабатывает согласованные подходы по приоритетным направлениям в области профилактики их безнадзорности и правонарушений, защиты прав и законных интересов

несовершеннолетних и организует на федеральном уровне разработку мероприятий по их предупреждению; осуществляет экспертизу проектов целевых федеральных программ, связанных с решением проблем, отнесённых к компетенции Комиссии, и анализирует причины, порождающие нарушения прав несовершеннолетних, их безнадзорность и правонарушения; изучает деятельность органов опеки и попечительства, разрабатывает рекомендации по ее совершенствованию, в том числе по вопросам усыновления российских детей иностранными гражданами; осуществляет анализ деятельности комиссий по делам несовершеннолетних при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Имеет право получать от органов государственного управления Российской Федерации информацию (материалы) по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии. Решения, принимаемые комиссией в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех министерств и ведомств Российской Федерации, представленных в ней.

В соответствии с п. п. 3,4,7 Положения о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних, при Правительстве РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.06.94 №64

Межведомственная комиссия по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей

Комиссия принимает в пределах своих полномочий решения, обеспечивающие координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мер по улучшению положения детей; анализирует ход выполнения в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

Имеет право запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационные и иные материалы по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии. Решения Комиссии, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех органов исполнительной власти, представленных в Комиссии, а также организаций, действующих в сфере ведения этих органов, и доводятся до них.

В соответствии с п.4,5,10 Положения о Межведомственной комиссии по координации работ, связанных с выполнением в Российской Федерации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.98 №1174

Уполномоченный по правам человека

Обеспечивает гарантии государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на решения или действия (бездействие) государственных органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции. При проведении проверки по жалобе,

вправе: беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения; запрашивать и получать от государственных органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы. Обязан направить государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, в решении или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод. Вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах..

В соответствии со ст. ст. . 1,16,21,23,27, 29 Федерального Конституционного закона "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26.02.97 № 1-ФКЗ.

* Приведенный перечень функций не является исчерпывающим и приведен на основании закона «Об образовании» от 10.07.1992 г. № 3266-1 и федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ.